



> HANDHAVING MB-ALLnieuws

> toezicht > beleid > juridisch

Meer duidelijkheid over bewijslast permanente bewoning.

Op 6 oktober 2004 deed de Raad van State uitspraak in een zaak van de gemeente Ermelo tegen een bewoner van een recreatiewoning. Ermelo boekte succes. Betekent deze uitspraak een doorbraak in de bewijslast voor permanente bewoning? MB-ALL vroeg aan Ruud Oosterveer, juridisch controller van de gemeente Ermelo wat het grote winstpunt is van deze uitspraak ten opzichte van de jurisprudentie tot nu toe over bewijslast bij permanente bewoning.

Volgens Oosterveer toetste de rechter tot nu toe altijd de feiten op zich. *'De Raad van State stelt nu duidelijk dat de gemeente feiten moet aandragen om het vermoeden van permanente bewoning te onderbouwen. Deze feiten toetst de Raad van State inhoudelijk marginaal'*, zegt Oosterveer. *'De bewoner moet met tegenbewijs komen om de door de gemeente ingebrachte feiten te weerleggen'. Als de bewoner dat niet doet dan gaat de Raad van State uit van de juistheid van de feiten.'* Oosterveer: *'Deze lijn betekent dat de bewoner niet meer kan volstaan met het simpelweg ontkennen van de aangebrachte feiten. Verder is een belangrijk winstpunt dat de Raad van State zich positief heeft uitgesproken over de waarde van gegevens van de inkomstenbelasting'*, vindt Oosterveer.

Ook een tweede gerechtelijke uitspraak biedt perspectief voor gemeenten.

In een uitspraak van 6 december 2004 heeft de rechtbank Zutphen overwogen dat de gemeente Lochem voldoende aannemelijk heeft gemaakt dat een gezin zijn hoofdverblijf niet heeft in een gedeelte van een winkel maar in een royaal recreatieverblijf. De gemeente Lochem heeft zowel bij de recreatiewoning als bij het adres van het opgegeven hoofdverblijf controles uitgevoerd. De gegevens uit deze controles samen leverde voldoende bewijs op. Het feit dat de bewoners in de GBA ingeschreven stonden op het opgegeven hoofdverblijf maakt het oordeel niet anders, aldus de rechtbank Zutphen.

MB-ALL concludeert uit beide uitspraken dat zowel de rechtbank als de Raad van State meer oog lijkt te krijgen voor de positie van gemeenten bij handhaving. Voor het eerst wordt op basis van de door de gemeente aangedragen feiten en omstandigheden de GBA-inschrijving op een ander adres dan de recreatiewoning niet aannemelijk geacht. Het goede nieuws voor gemeenten is dus dat ook bij het ontbreken van een inschrijving op het recreatieadres, het bewijs voor permanente bewoning te leveren is. Indien een dossier voldoende zorgvuldig en gericht wordt samengesteld, inclusief controle van het opgegeven hoofdverblijf, kan de bewijslast zelfs bij de bewoner komen te liggen!

Beide uitspraken zijn in zijn geheel na te lezen op www.mball.nl

Minister voelt niets voor generaal pardon.

Minister Dekker heeft in het kamerdebat op 19 april aangegeven niet te willen toeren aan de bevoegdheden van gemeenten om zelf een afweging te maken over de wenselijkheid van de uitgifte van persoonsgebonden beschikkingen en/of de afweging om bestemmingsplannen te wijzigen. Ze wil gemeenten wel oproepen ruimhartig te zijn met het afgeven van beschikkingen en ze moedigt gemeenten en provincies aan om legalisering serieus te overwegen.

Tijdens het debat heeft de Minister de Kamer toegezegd samen met VNG en IPO onderzoek te doen naar een Nederlandse variant van het zogenaamde Deense Model. Het Deense Model hanteert het uitgangspunt dat gepensioneerden onder bepaalde voorwaarden in aanmerking komen voor een persoonsgebonden beschikking. Voor de zomer wordt hierover door de minister duidelijkheid geboden.

In een breed gesteunde motie tijdens het debat verzocht kamerlid Veenendaal (VVD) de Minister om ervoor te zorgen dat bewoners die voor de peildatum van 31 oktober 2003 permanent in een recreatiewoning woonden in een gemeente die niet aantoonbaar helder en consequent was geweest in het handhavingsbeleid, een persoonsgebonden gedoogbeschikking kunnen krijgen en bij de gemeente op kunnen eisen. De Tweede Kamer heeft op 25 april in meerderheid voor deze motie gestemd. Vooralsnog is niet duidelijk wat dit betekent voor het voldoen aan de voorwaarden die de minister in haar beleidsbrieven heeft gesteld aan het verstrekken van beschikkingen.

Ook heeft de Tweede Kamer een motie aangenomen waarin de regering wordt verzocht te onderzoeken in hoeverre de bewijslast voor permanente bewoning kan worden omgekeerd. De twee moties van de LPF over een onderzoek naar legalisatie en verruiming van het beleid op dat punt zijn verworpen.

Opvragen gegevens voorlopige teruggave IB mogelijk.

Om onrechtmatige bewoning van recreatieverblijven aan te pakken zijn tussen het ministerie van VROM, de VNG en de Belastingdienst afspraken gemaakt om gemeenten inzicht te geven in de gegevens van de voorlopige teruggave inkomstenbelasting. Tot voor kort waren alleen de gedateerde gegevens van de definitieve aangifte beschikbaar. Deze afspraak is gemaakt in het kader van de verbetering van het handhavingsinstrumentarium.

Geoplan start opleiding in samenwerking met MB-ALL.

Nu veel gemeenten de beleidsfase hebben afgerond start de uitvoering van het beleid. Om ervoor te zorgen dat het wiel niet in iedere gemeente opnieuw wordt uitgevonden organiseert Geoplan een halfjaarlijkse opleidingsdag voor gemeentebambtenaren. Op deze dag krijgen de cursisten praktische informatie over efficiënte werkmethoden, zowel op het gebied van bewijslastvergaring als op het gebied van juridische afwikkeling (inclusief het verstrekken van persoonsgebonden beschikkingen).

GEOPLAN

Meer informatie: www.geoplan.nl of www.mball.nl.

Meer nieuws op www.mball.nl

Op de website van MB-ALL vindt u in de rubriek 'Nieuws' meer actuele informatie over de aanpak van permanente bewoning en andere onderwerpen.





MB-ALL is dé specialist in de aanpak van permanente bewoning.

Vele gemeenten geven ons het vertrouwen.

Al meer dan 9 jaar ondersteunt MB-ALL vele gemeenten op het gebied van permanente bewoning. Wij zijn dan ook dé specialist op het gebied van toezicht, beleid en juridische afwikkeling op dit specifieke beleidsterrein. Steeds meer gemeenten kiezen daarom voor de deskundige toezichthouders en juristen van MB-ALL. Wij ondersteunen op dit moment 30 gemeenten door heel Nederland op dit terrein. Vraagt u ons gerust om referenties bij u in de regio.

Toezicht.

Wij kunnen u helpen bij het inventariseren en controleren van recreatieterreinen op permanente bewoning. Onze efficiënte, doorontwikkelde werkmethode en de gegevensverwerking in een speciaal voor dit doel ontwikkeld informatiesysteem garanderen u een helder inzicht in de bewoningssituatie op recreatieterreinen. Uiteraard met maximaal respect voor de privacy van de gebruikers van recreatiewoningen!

Beleid en juridische afwikkeling.

Ook helpen wij u graag bij het uitzetten van de beleidslijnen voor uw gemeente. De uitvoering van het beleid, zoals het verstrekken van gedoogbeschikkingen en de complete afwikkeling van overtredingen kan door onze juristen op een efficiënte wijze worden verricht. Natuurlijk is er daarbij veel aandacht voor het proces, zodat na afronding van de werkzaamheden u volledig inzicht heeft in de resultaten en het beheer binnen uw eigen gemeente eenvoudig is voort te zetten.

Ook bij legalisatieonderzoek!

Ook als uw gemeente overweegt om tot omzetting van de recreatieve bestemming in een woondoeleinden bestemming over te gaan kunnen wij u ondersteunen. Voor meerdere gemeenten ontwikkelde MB-ALL al position-papers waarin op een overzichtelijke wijze onderzoek naar de mogelijkheden en gevolgen van legalisatie is gedaan. Deze position-paper kan als basis dienen voor de besluitvorming over eventuele legalisatie.

Verbeter uw zicht op veiligheid van recreatieterreinen.

Om verbeteringen aan te brengen is een integrale aanpak vaak de beste. MB-ALL heeft hiervoor de PerceelScan ontwikkeld. Op basis van de inventarisatiegegevens die uit de PerceelScan worden verkregen ontwikkelen wij voor u een integraal verbeterplan waarin alle overtredingen op het recreatieterrein op het gebied van bouwen, wonen, milieu en brandveiligheid op perceel- en terreinniveau worden geanalyseerd. Vervolgens worden aanbevelingen gedaan voor de oplossing van deze overtredingen en tekortkomingen. Daarnaast kunnen wij het verbeterplan uitbreiden met een prioriteitennotitie en een uitvoeringsprogramma. MB-ALL kan u ook bij de uitvoering hiervan ondersteunen.



MB-ALL is dé specialist in de aanpak van permanente bewoning!

Permanente bewoning van niet-woningen.

In veel gemeenten komt permanente bewoning voor in bijvoorbeeld (sta)caravans en chalets. De beleidsbrieven van de Minister, maar ook de Kamerdiscussie, gaan aan deze problematiek voorbij. Juist op caravanterreinen zijn de veiligheids- en gezondheidsrisico's vaak het grootst en leidt permanente bewoning tot nog grotere risico's. De PerceelScan kan in combinatie met een onderzoek naar permanente bewoning de basis vormen voor een integrale opwaardering van deze soms vergeten stukken grondgebied.

Hiermee kunnen we u helpen:

- Inventarisatie
- Controle
- Legaliseringsonderzoek
- Verstrekken van beschikkingen
- Afwikkeling van overtredingen
- Opleiding van medewerkers
- Beleidsontwikkeling
- Uitvoeringsplanning
- Veiligheidsverbetering
- Plankaarten

Privacy en rechtmatigheid.

MB-ALL beschikt over toestemming om met persoonsgegevens om te gaan. Wij beschikken naast een Melding bij het College Bescherming Persoonsgegevens, maar ook over een vergunning van het Ministerie van Justitie in het kader van de Wet PBR. Bij al onze werkzaamheden staat de bescherming van de privacy van de gebruikers van recreatiewoningen voorop.