



HANDHAVING MB-ALL Informatie

> toezicht > beleid > juridisch

Handhaving in het publieke domein

Professionalisering van de gemeentelijke handhavingsorganisatie in het publieke domein krijgt steeds vaker een hoge prioriteit van gemeentebesturen. Vaak wordt dit proces gedreven door de wens van burgers om kleine ergernissen in de gemeente te verhelpen, zoals fout parkeren, het verkeerd aanbieden van huisvuil, ongewenste samscholingen, hondenpoep en graffiti.

Hoewel de politie erin slaagt om meer "blauw" op straat te brengen, liggen prioriteiten vaak bij het "vangen van boeven" en niet altijd bij de kleine ergernissen van burgers. Zo kan een discrepantie ontstaan tussen de handhavingswensen van burgers enerzijds en het handhavingsaanbod van de overheid anderzijds.

De gemeentelijke inzet van toezichthouders in het publieke domein, met of zonder opsporingsbevoegdheid, kan dit gat dichten. Met als positief gevolg een groter veiligheidsgevoel bij burgers, een betere naleving van wet- en regelgeving en hierdoor een verbetering van de leefbaarheid.

Toch is het vaak lastig te bepalen hoe gemeentelijk toezicht georganiseerd moet worden. De wil is er wel, maar het ontbreekt vaak aan goede inrichting en coördinatie van het toezicht. Ook capaciteitsproblemen in het buitentoezicht gaan soms ten koste van de kwaliteit en continuïteit van toezicht. Tenslotte zijn de bevoegdheden die gemeenten bij wet hebben voortdurend aan verandering onderhevig, wat het er niet altijd makkelijker op maakt (zie het kader op deze pagina).

Wetsvoorstellen bestuurlijke boete en OM-afdoening

Het kabinet vindt dat de gemeente een duidelijke en grotere rol moet krijgen in het bestrijden van overlast in het publieke domein. Om die reden stelt het kabinet in twee wetsvoorstellen voor om een bestuurlijke boete (BB) mogelijk te maken voor geselecteerde overtredingen van gemeentelijke verordeningen. Daarnaast speelt de discussie over de wet OM-afdoening, waarin gemeenten ook een rol kunnen gaan krijgen als handhavende instantie.

De Wet BB geeft elke gemeente de mogelijkheid om zelf de 'kleine ergernissen' binnen de eigen gemeente aan te pakken. U kunt op deze manier invloed uitoefenen op de mate waarin en niet onbelangrijk hoe er binnen uw gemeente wordt gehandhaafd. Kleine ergernissen die al jaren voor iedere burger een doorn in het oog zijn kunnen met eigen middelen aangepakt worden. Desgewenst met een krachtig lik-op-stuk-beleid of alleen door middel van het 'aanspreken' van uw burgers. Op elk terrein kan een passend en doeltreffend beleid gevoerd worden om de burgers in uw gemeente een hogere kwaliteit van het leven te bieden.

In de praktijk

Gemeenten kunnen te zijner tijd kiezen voor twee oplossingen om de overlast in openbare ruimten aan te pakken. Te weten de Bestuurlijke Boete of het systeem laten zoals het nu is in combinatie met de OM-Afdoening.

In het eerste geval zullen gemeenten 24 uur, 7 dagen in de week, verantwoordelijk zijn voor de punten die in de AMvB (Algemene Maatregel van Bestuur) zijn opgenomen binnen de eigen gemeentelijke grenzen. De opbrengsten zullen in dit geval volledig ten goede komen aan de gemeentelijke kas en dus niet, zoals nu, doorvloeien naar de staatskas. Dit drukt de kosten van het handhaven aanzienlijk.

Daarnaast heeft u als gemeente volledige controle op het gehele handhavingproces; van beleid en toezicht tot de handhaving en de back-office afwikkeling van de Bestuurlijke Boete. Dit zijn precies de punten waar wij als MB-ALL u mee van dienst kunnen zijn.

Wat betreft het tweede geval blijft de handhaving van de APV in handen van de plaatselijke politie. In dit geval heeft u wel de mogelijkheid om door middel van de onlangs door de kamer aangenomen wet OM-Afdoening een boa in te huren voor aanvullende controle. De opbrengsten komen in dit geval voor een gedeelte ten goede aan de gemeente. Ook in dit geval kan MB-ALL u helpen aan ervaren boa's.

De Wet BB is nog in behandeling en de discussie zal de komende tijd nog geregeld gevoerd worden. Het is onzeker wanneer de Wet BB haar intrede zal doen maar zoals het er nu naar uit ziet zal dit per 1 januari 2007 zijn. Vanaf deze datum kunt u als gemeente kiezen voor één van de bovenstaande opties. Wij kunnen u helpen om een keuze te maken die het beste past bij uw beleid en de wensen van uw burgers.

Hierop vooruitlopend kunnen wij van MB-ALL u nu al helpen aan ervaren handhavers zodat u en vooral uw burgers niet hoeven te wachten op het besluit van Den Haag om de ergernissen binnen uw gemeente direct te kunnen aanpakken. Hierbij kunt u denken aan BOA's die met regelmaat in het centrum of in wijken controleren op de door u aangewezen APV feiten. Ook kunnen wij u helpen met seizoensgebonden of incidentele handhaving.

Op deze manier kunt u alvast kennis maken met de plaatselijke handhaving zoals die in Nederland gaat komen en kunnen uw burgers wennen aan de nieuwe gemeentelijke aanpak. Ook zal het de overgang naar de Bestuurlijke Boete dan wel de OM-Afdoening vergemakkelijken zodat u en uw burgers niet voor grote verrassingen komen te staan als het zo ver is.



> HANDHAVING MB-ALL informatie

> toezicht > beleid > juridisch

vier vragen aan een MB-ALL BOA Buitengewoon Opsporingsambtenaar? Ik ben GewoonBuiten!

aldus Hans ten Berg, particulier BOA in dienst van MB-ALL. Momenteel ondersteunt Hans een gemeente als BOA en houdt hij toezicht op de APV (kleine ergernissen). "Je lost buiten immers de APV overtredingen op, niet binnen van achter een bureau. Natuurlijk moet je verslagleggen, rapporteren en vergaderen. Toch merk ik dat je effectiviteit terug loopt als je teveel binnen zit."

Wat voor resultaat kun je boeken als externe BOA?

"Ik ervaar niet zo sterk dat ik eigenlijk een 'externe' ben. Wat ik wel merk is dat ik door mijn ervaring als surveillant van de politie een bijdrage kan leveren aan de verdere professionalisering van de handhavingsorganisatie. Afstemming met andere handhavingsdiensten, binnen de gemeente en erbuiten, is daar een voorbeeld van. Voorts merk ik dat ik, ook weer door vele ervaring met overtreders, snel in staat ben om meldingen van burgers op te volgen en op te lossen. Dat draagt bij aan een gevoel van veiligheid binnen de gemeente."

Deel je ook echt bekeuringen uit?

"Als het moet wel. Het hangt natuurlijk van de situatie af. Uiteindelijk is een overtreder ook een 'klant' van de gemeente. Ofwel als inwoner, ofwel als bezoeker of toerist. Ik probeer eerst afspraken te maken om de overtreding direct ongedaan te maken. Natuurlijk controleer ik of die afspraken worden nagekomen. Als dat niet zo is, dan kan het nodig zijn om een proces verbaal op te stellen. Dit komt niet zo vaak voor. Maar dat heeft natuurlijk ook met het beleid van mijn opdrachtgever te maken."

Was de aanstelling en beëdiging lastig?

"Het heeft twee maanden geduurd voor de beëdiging rond was. Dat kwam met name omdat ik wel de diploma's van algemeen opsporingsambtenaar op zak had, maar dat het Ministerie nog een akte af moest geven. Dat duurde even, maar als die er eenmaal is, is de beëdiging door de Korpschef een fluitje van een cent. Gelukkig blijft de akte lang geldig, dus de volgende keer gaat het een stuk sneller."



Hans ten Berg

Wat vinden de burgers ervan?

"Dat weet je natuurlijk nooit zonder uitgebreid onderzoek, maar ik krijg veel positieve reacties op wat ik doe. Als je kijkt naar het aantal meldingen van burgers, dan neemt dat aantal niet af, maar we kunnen ze nu wel opvolgen, waar dat in het verleden, om capaciteitsredenen soms lastig was of niet gebeurde. Ook op het gemeentehuis merk ik dat er bij beleidsmakers en juristen opluchting ontstaat als er capaciteit buiten beschikbaar is."

Hoe kunnen we u helpen:

- Detachering van ervaren Toezichthouders en BOA's (kort- en langdurend)
- Onderzoek naar toepassing van bestuurlijke boete
- Inrichting van handhavingsorganisatie en werkprocessen
- Back-office afwikkeling van bestuurlijke boetes
- Bezwaar- en beroeps procedures

Wat kan MB-ALL voor u betekenen?

MB-ALL heeft op het gebied van handhaving drie kerndisciplines: Toezicht, beleidsontwikkeling en juridische dienstverlening. Alle facetten van handhaving in het publieke domein vallen hier binnen. Daarnaast volgt MB-ALL vanaf het begin de discussie omtrent de Bestuurlijke Boete waardoor wij als MB-ALL uw deskundige zijn op het gebied van BOA. We zijn u graag van dienst.

Indien u vrijblijvend een afspraak wilt maken, neemt u dan contact op met drs. G.H. (Jorrit) van Kraaikamp.



Postbus 1148
3600 BC Maarssen

Telefoon 0346 - 583070
Fax 0346 - 583079

E-mail info@mball.nl
Internet www.mball.nl